



Åbent Referat

til

Ældrerådet

Mødedato: Torsdag den 24. november 2016

Mødetidspunkt: 14:00 - 16:00

Mødested: Mødelokale 3, Bytoften

Deltagere: Edna Jessen, Rigmor Jensen, Anette Mandahl-Barth, Elin Østergaard Bertelsen, Aage Meldgaard, Per Bonde Nielsen, Tom Øhlenschlæger, Ove Kristensen, Jutta Bruun Kristiansen

Fraværende: Anne-Marie Søndergaard, Ketty Bundgaard, Merry Brydsø, Inger Pedersen

Referent: Lena Andersen



Indholdsfortegnelse

	Side
195. Godkendelse af dagsorden	439
196. Gensidig orientering	440
197. Årsberetning for 2015 om magtanvendelse på ældreområdet og specialområdet	441
198. Tilrettelæggelse af personlig og praktisk hjælp - stillingtagen til udbud	443
199. Godkendelse af afregningspriser til private leverandører af hjemmepleje og madservice for 2017	446
200. Godkendelse af takster på plejecentre, botilbud og madservice	449
Bilagsliste	452
Underskriftsblad	453



195. Godkendelse af dagsorden

Dok.nr.: 12852

Sagsid.:

Initialer: LEAN

Åben sag

Beslutning Ældrerådet den 24-11-2016

Fraværende: Anne-Marie Søndergaard, Ketty Bundgaard, Merry Brydsø, Inger Pedersen

Godkendt.



196. Gensidig orientering

Dok.nr.: 12857

Sagsid.: 16/1073

Initialer: LEAN

Åben sag

Sagsfremstilling

Orientering v/formanden

- Høringssvar fra Regionsældrerådet vedr. pejlemærker
- Bestyrelsesberetning fra Danske Ældreråd
- Demofelt på historiske gader
- Invitation til Tænketales-møder
- Åbent hus den 1/12 i Demenshuset på Ndr. Boulevard
- Besøg fra repræsentant fra Det Danske Madhus

Orientering v/sekretariatet

- Orientering om værdighedsmidlerne

Gensidig orientering

Beslutning Ældrerådet den 24-11-2016

Fraværende: Anne-Marie Søndergaard, Ketty Bundgaard, Merry Brydsø, Inger Pedersen

Orienteringerne blev taget til efterretning.



197. Årsberetning for 2015 om magtanvendelse på ældreområdet og specialområdet

Dok.nr.: 12853
Sagsid.: 15/9131
Initialer: melf
Åben sag

Sagsfremstilling

Ifølge serviceloven skal kommunen følge udvikling i anvendelse af magt og andre indgreb i den personlige frihed med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning.

Der skal jf. bekendtgørelsens § 14 udarbejdes en årlig beretning over magtanvendelse, som skal forelægges kommunalbestyrelsen.

Intentionerne bag reglerne om magtanvendelse er at understøtte det pædagogiske, omsorgs- og plejemæssige arbejde med personer med nedsat psykisk funktionsnedsættelse. Den grundlæggende intention bag lovgivningen er, at tvangsmæssige foranstaltninger, så vidt muligt undgås. Man skal her være opmærksom på, at personalet i forbindelse med magtanvendelse ofte er i etiske dilemmaer i forhold til dels at sikre personens integritet og selvbestemmelse overfor hensynet til omsorgen for den sårbare person.

Af årsberetningen for 2015 fremgår det, at antallet af indberetninger om magtanvendelse er på samme niveau som de foregående år. Der er i alt tale om magtanvendelse overfor 16 borgere, fordelt på 8 personer fra ældreområdet og 8 personer fra specialområdet.

I 2015 er der:

- Modtaget 13 indberetninger om akut fastholdelse efter servicelovens § 126, dvs. hvor der har været beskrevet nærliggende risiko for, at personer ville udsætte sig selv eller andre for at lide væsentlig personskade.
- Modtaget 3 ansøgninger om tilladelse til brug af alarm- og pejlesystemer uden borgerens samtykke, fordi man har vurderet, at borgeren var i nærliggende risiko for at forvolde sig selv eller andre væsentlig personskade.
- Modtaget 1 ansøgning om tilladelse til brug af særlig døråbner.
- Modtaget 6 ansøgninger om tilladelse til at fastholde en borger i hygiejnesituationer.
- Modtaget 2 ansøgninger om anvendelse af stofsele for at forhindre fald.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at reglerne anvendes efter hensigten. Der er åbenhed og en god dialog omkring reglerne anvendelse i praksis med ledere og personale på ældreområdet. Der arbejdes målrettet i afdelingerne med, at socialpædagogiske metoder, den omsorgs- og plejemæssige indsats samt tryghedsskabende initiativer går forud for enhver form for tvang.

Retsgrundlag

Serviceovens §124-129.

Økonomi

-

Høring

Til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.



Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 15-11-2016

Fraværende: Ingen

Taget til efterretning.

Beslutning Ældrerådet den 24-11-2016

Fraværende: Anne-Marie Søndergaard, Ketty Bundgaard, Merry Brydsø, Inger
Pedersen

Orienteringen blev taget til efterretning.



198. Tilrettelæggelse af personlig og praktisk hjælp - stillingtagen til udbud

Dok.nr.: 12854
Sagsid.: 16/2088
Initialer: thpe
Åben sag

Sagsfremstilling

På møde den 17. maj 2016 behandlede Udvalget for Social og Sundhed sag om tilrettelæggelse af personlig og praktisk hjælp. Udvalget besluttede, at to ud af syv modeller beskrevet i bilagsmateriale (dok.nr. 24936/16) "nærmere konsekvensbeskrives".

De to modeller er:

1. Åben godkendelsesmodel.
2. Udbud, hvor kommunen står udenfor udbud.

Udvalget besluttede i forlængelse heraf på møde den 8. juni 2016, at der arbejdes videre med model 2, og at der tages stilling til opgaveporteføljen – eller omfanget af udbuddet – på et senere tidspunkt.

Fælles-MED for Social, Sundhed og Beskæftigelse behandlede sagen på møde den 16. juni. Fælles-Med lægger vægt på, at medarbejderne inddrages og høres i den videre proces.

Ældrerådet udtalte på møde den 23. juni, at man afventer udvalgets stillingtagen til opgaveporteføljen i en eventuel udbudsforretning, forinden rådet afgiver høringsvar.

De to modeller er nærmere beskrevet i vedhæftede bilag. Ligeledes er fordele og ulemper ved anvendelse af de to modeller beskrevet.

Den åbne godkendelsesmodel anvendes i dag i Varde Kommune. Modellen indebærer, at alle private firmaer, som lever op til de kvalitetskrav, kommunen beskriver i en standardkontrakt, og som ønsker at levere ydelser til borgere til de priser, kommunen har beregnet på baggrund af egne leveringsomkostninger, kan blive godkendt som leverandører af hjemmehjælp.

Udbud, hvor kommunen står udenfor udbud, indebærer, at private leverandører konkurrerer om at levere hjemmehjælp eller andre ydelser i kommunen. Der udpeges et antal vindende leverandører på baggrund af de bedste bud. Kommunen fortsætter som leverandør.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der er fordele forbundet med at anvende udbud, hvor kommunen står udenfor udbud, der er så attraktive, at det kan overvejes at anvende modellen. Det bemærkes, at der er rige muligheder for at variere, hvor store områder, der skal være omfattet af et eventuelt udbud.

Forvaltningens anbefaling er, at praktisk bistand, der i forvejen varetages af private leverandører, udbydes. Dette er nærmere beskrevet i model 4.2.1. i vedhæftede bilag. Omfanget svarer til en årlig udgift på 4,1 mio. kr.



Videre anbefaler forvaltningen, at det i udbudsmaterialet beskrives, at der efter udbuddet kan forventes godkendt 2-3 leverandører. En fordel hermed vil være, at antallet af samarbejdsrelationer for forvaltningen begrænses.

Det kan eventuelt overvejes at udbyde eller indhente tilbud specifikt på opgaven "vask af tøj" med henblik på, at der iværksættes en ordning med, at brugernes tøj vaskes på vaskeri, hvis dette viser sig fordelagtigt. Ordningen vil være som den forsøgsordning, der tidligere har fungeret i dele af Varde Kommune. Erfaringer fra ordningen var bl.a. en ganske pæn brugertilfredshed, og at ganske mange brugere fandt løsninger, der indebar, at de klarede vask af tøj uden visiteret hjælp, hvilket flugter fint med tankesættet bag hverdagsrehabilitering. Skal dette gennemføres, skal ordningen omfatte alle brugere – også de der i dag har en kommunal leverandør, idet det ikke kan forventes, at der vil være tilstrækkelig volumen i opgaven, hvis alene de brugere, som har private leverandører til opgaven, omfattes af ordningen.

Retsgrundlag

Bekendtgørelse nr. 1284 af 17. november 2015 af lov om social service.

Lovforslag nr. L121 omhandlende forslag til lov om ændring af lov om social service – (§91).

Bekendtgørelse nr. 344 af 26. marts 2013 om frit valg af leverandør af hjemmehjælp og fritvalgsbevis efter servicelovens §91 og om kvalitetskrav til leverandører af hjemmehjælp efter servicelovens §83

Vejledning nr. 9341 af 8. maj 2015 om hjælp og støtte efter serviceloven (vejledning nr. 2).

Udbudsportalen – Vejledning af april 2013 i tilvejebringelse af frit valg af leverandør for hjemmehjælpsmodtagere.

Kommunernes Landsforening – De effektive kommuner – Undersøgelse af kommunernes effektiviseringsarbejde 2014 og 2015.

Kommunernes Landsforening – Nye regler for frit valg og udbud på ældreområdet – hvad nu? (2013).

Ankestyrelsens undersøgelse af kommunernes tilvejebringelse af det frie valg efter 1. april 2013 (november 2015).

Økonomi

Der er i udvalgets budget for 2017 og følgende år indarbejdet en besparelse som følge af gennemførelse af udbud på 0,5 mio. kr.

Gennemførelse af udbud af praktisk bistand kan muligvis være med til at realisere dette potentiale. Det skal dog bemærkes, at de priser, Varde Kommune afregner leverandører af hjemmepleje med, er forholdsvis lave. Det kan gøre det vanskeligt at opnå en gevinst ved gennemførelse af udbud.

Høring

Ældrerådet.

Fælles-MED for Social, Sundhed og Beskæftigelse.

Bilag:

- 1 Åben Beskrivelse af modeller for tilvejebringelse af frit valg eventuelt ved brug af udbud 78305/16



Anbefaling

Forvaltningen anbefaler til høring,

at der gennemføres et udbud af praktisk bistand, der varetages af private leverandører,

at der på baggrund heraf godkendes 2-3 private leverandører af praktisk bistand,

at det ved udbud eller tilbudsindhentning afprøves, om vask af tøj for alle brugere med fordel kan håndteres som en vaskeriordning, og

at processen for medarbejderinddragelse afklares i en drøftelse med Fælles-MED for Social, Sundhed og Beskæftigelse.

Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 15-11-2016

Fraværende: Ingen

Anbefalingen blev godkendt.

Beslutning Ældrerådet den 24-11-2016

Fraværende: Anne-Marie Søndergaard, Ketty Bundgaard, Merry Brydsø, Inger Pedersen

Ældrerådet er positiv overfor, at der gennemføres udbud af praktisk bistand, der varetages af private leverandører, og at der på baggrund heraf godkendes 2-3 private leverandører af praktisk bistand.

Ældrerådet mener, at man nøje skal overveje, om der er en økonomisk gevinst ved gennemførelse af udbud, og ved vask af tøj.



199. Godkendelse af afregningspriser til private leverandører af hjemmepleje og madservice for 2017

Dok.nr.: 12856
Sagsid.: 16/11276
Initialer: ARBJ
Åben sag

Sagsfremstilling

Byrådet fastsætter mindst én gang årligt priskrav til private leverandører af personlig og praktisk hjælp, samt for levering af madservice i borgers eget hjem.

Der skal som minimum fastsættes priser for levering af:

- Praktisk hjælp
- Personlig pleje i hverdagstimer
- Personlig pleje på øvrige tider
- Madservice uden udbringning til hjemmet
- Madservice med udbringning til hjemmet

Personlig og praktisk hjælp

Prisfastsættelsen foretages efter samme principper som tidligere år, og der er anvendt en beregningsmodel, der er udviklet i samarbejde med konsulentfirmaet Incitare i 2009.

Prisen for levering af praktisk hjælp er beregnet med udgangspunkt i, at der ikke stilles krav om anvendelse af faglært arbejdskraft, samt at arbejdet kan tilrettelægges på tidspunkter uden for sædvanlige spidsbelastningsperioder.

Priserne for 2017 er beregnet på grundlag af det økonomiske forbrug og antal planlagte timer i perioden 1. januar til 30. september 2016. Forbruget er efterfølgende omregnet til årsforbrug, hvor det forventede forbrug i oktober, november og december er fastsat med udgangspunkt i forbruget i september måned.

I alt budgetteres der med, at der i 2017 leveres personlig og praktisk hjælp i 260.000 timer. Der er indregnet besparelser i henhold til råderumskataloget på 2,6 mio. kr., og der er indregnet et forbrug af ældremilliarden på 4,6 mio. kr.

En nærmere beskrivelse af beregningerne fremgår af vedlagte bilag.

	Priser 2017			Priser 2016 (gennemsnit)		
	Gennemsnitspris	Pris by	Pris land	Gennemsnitspris	Pris by	Pris Land
<u>Priser på hverdage</u>						
Praktisk hjælp	300,00	300,00	300,00	285,00	285,00	285,00
Personlig pleje og sygepleje	415,56	406,55	419,24	414,66	405,07	418,69
<u>Priser weekend</u>	445,78	436,77	449,57	438,52	428,94	442,56
<u>Priser aften</u>	506,53	497,51	510,31	495,69	486,11	499,72

Madservice i borgerens eget hjem

Afregningspriserne til private leverandører for madservice i borgerens eget hjem er fastsat på grundlag af et udbud i 2015 og en efterfølgende kontrakt med Det Danske Madhus Varde. I henhold til kontrakten reguleres priserne årligt jf. udviklingen i



nettoprisindekset. Priserne vil være gældende for alle leverandører af madservice, herunder leverandører i henhold til fritvalgsbeviser.

Madservice	Priser 2017	Priser 2016
Hovedret – standard	40,05	40,00
Hovedret – diæt	65,06	65,00
Biret – standard	13,01	13,00
Biret – diæt	16,91	16,90
Levering pr. måltid hovedret	7,00	7,00

Det bemærkes, at priserne for 2017 er foreløbige, og reguleres når nettoprisindekset for oktober foreligger.

Budgettet for afregning af private leverandører af personlig og praktisk hjælp udgør 8,5 mio. kr. Det tilsvarende budget til de kommunale leverandører udgør 105,2 mio. kr. Nettobudgettet for madservice i eget hjem (efter borgernes egenbetaling) udgør 0,4 mio. kr.

Økonomikonsulent Arnfred Bjerg deltager under sagens behandling.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at de beregnede priser kan afregnes inden for det afsatte budget, og at prisberegningerne er i overensstemmelse med gældende regler, herunder udbuddet af madservice og principperne for udstedelse af fritvalgsbeviser til madservice.

Retsgrundlag

Lov om social service § 91.

Høring

Ældreråd til orientering

Bilag:

1 Åben Oversigt - Levering i 2017

160089/16

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler, at det indstilles til Byrådet,

at afregningspriserne til private leverandører af hjemmepleje og madservice godkendes, og

at afregningsprisen til private leverandører af madservice reguleres, når nettoprisindekset for oktober 2016 foreligger.

Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 15-11-2016

Fraværende: Ingen

Anbefalingen blev godkendt.

Beslutning Ældrerådet den 24-11-2016



Fraværende: Anne-Marie Søndergaard, Ketty Bundgaard, Merry Brydsø, Inger Pedersen

Orienteringen blev taget til efterretning.



200. Godkendelse af takster på plejecentre, botilbud og madservice

Dok.nr.: 12855
Sagsid.: 16/10939
Initialer: ARBJ
Åben sag

Sagsfremstilling

Indenfor udvalgets område opkræves der brugerbetaling og takster hos borgere og hos andre kommuner.

Taksterne fastsættes på grundlag af det vedtagne budget og i overensstemmelse med gældende lovgivning indenfor de forskellige områder. Takster, der opkræves hos borgere og beboere, offentliggøres på Varde Kommunes hjemmeside. Takster på det specialiserede socialområde offentliggøres på tilbudsportalen.

Taksterne på ældreområdet

Betaling for madservice i eget hjem kan maksimalt fastsættes til kommunens anskaffelsespris eller den maksimale egenbetaling, som hvert år fastsættes af ministeriet. Ministeriet har endnu ikke udmeldt den maksimale egenbetaling, men den forventes at blive på 52 kr. pr. dag for en normal hovedret leveret hos borgeren. Da Varde Kommunes anskaffelsespris for en almindelig hovedret inkl. levering forventes at blive godt 47 kr. og dermed mindre end den maksimale egenbetaling, fastsættes egenbetalingen til anskaffelsesprisen afrundet til nærmeste hele kroner.

Egenbetaling for en diæt hovedret fastsættes til den maksimale egenbetaling på 52 kr. Der ydes ikke et kommunalt tilskud til for- og efterretter, og egenbetaling fastsættes således til anskaffelsesprisen hos Det Danske Madhus.

Borger, som ønsker madservice i eget hjem fra en anden leverandør end det Danske Madhus, kan visiteres til et fritvalgsbevis. Værdien af et fritvalgsbevis til madservice fastsættes til anskaffelsesprisen for en normal hovedret hos Det Danske Madhus Varde afrundet til nærmeste hele kroner.

Egenbetaling for madservice på plejecentre og borgere i eget hjem justeres i overensstemmelse med den maksimale egenbetaling, når denne i løbet af november udmeldes fra ministeriet.

De øvrige takster på plejecentre og på ældreområdet er fremskrevet med KL's gennemsnitlige pris- og lønfremskrivning på 2,1%.

Godkendelse af husleje i kommunale pleje- og ældreboliger for 2017

Huslejen i kommunale almene pleje- og ældreboliger fastsættes i henhold til lov om leje af almene boliger. Der er for samtlige afdelinger udarbejdet budgetter, og der har været afholdt afdelingsmøder for beboerne, hvor der er foretaget gennemgang af regnskab 2015 og budget 2017. Der har ikke været bemærkninger vedrørende huslejeændringer. I den forbindelse bemærkes, at mange beboere modtager boligydelse, som i betydeligt omfang bidrager til huslejen. Økonomien for den enkelte boligafdeling skal hvile i sig selv.

Brugerbetaling i institutioner på det specialiserede socialområde

Betaling for midlertidige ophold i kommunale boformer efter §§ 107, 109 og 110 i lov om social service, samt betaling for ophold i længerevarende botilbud efter § 108 i lov om



social service fastsættes jf. bekendtgørelse nr. 1387 af 12. december 2006. For borgere i vores botilbud fra andre kommuner fastsættes brugerbetaling på grund af handlekommunens takster og opkrævningen foretages fra 1. januar 2017 også af handlekommunen.

Den kommunale betaling for ophold i institutioner på det specialiserede socialområde som er omfattet af aftaler mellem kommunerne i Region Syddanmark

Taksterne er fastsat efter Rameaftalen 2017 om generelle tilbud. Taksterne fastsættes med udgangspunkt i driftsbudgettet for de enkelte tilbud tillagt afskrivning og forrentning af bygninger samt administration. Taksterne udmøntes i grundpakker og ydelsespakker, hvor ydelsespakkerne er udtryk for borgerens behov for hjælp og pædagogisk bistand. En differentieret betaling for pakkerne sikrer således, at der er sammenhæng mellem borgerens behov for hjælp og betalingen herfor.

Taksterne er nedsat som følge af den generelle besparelse på 1%, jf. udmøntning af Råderumskataloget. Derudover kan der være ændringer i tilbuddene, samt overførsel af over- og underskud for tidligere år, som påvirker den endelige takstberegning.

Brugerbetaling og takster er afstemt med det godkendte budget.

Økonomikonsulent Arnfred Bjerg deltager under sagens behandling.

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at de foreliggende forslag til takster er i overensstemmelse med gældende bestemmelser om takstfastsættelse, samt det godkendte budget, hvorfor forvaltningen anbefaler, at forslag til brugerbetaling og takster indstilles til godkendelse i Byrådet.

Taksterne og eventuelle bemærkninger vedrørende de enkelte tilbud fremgår af vedlagte oversigt.

Retsgrundlag

Lov om Social Service og Lov om Almene Boliger.

Høring

Ældrerådet og Handicaprådet til orientering

Bilag:

1	Åben Takster Institutioner under Specialområdet 2017.doc	149974/16
2	Åben Takster 2017 Special og ældreområdet madservice og ophold	149973/16
3	Åben Huslejobudget 2017 - Pleje- og ældreboliger	159371/16

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler, at det indstilles til Byrådet, **at** brugerbetaling, husleje og takster på ældreområdet og det specialiserede socialområde godkendes.

Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 15-11-2016

Fraværende: Ingen



Anbefalingen blev godkendt.

Beslutning Ældrerådet den 24-11-2016

Fraværende: Anne-Marie Søndergaard, Ketty Bundgaard, Merry Brydsø, Inger Pedersen

Orienteringen blev taget til efterretning.



Bilagsliste

198. Tilrettelæggelse af personlig og praktisk hjælp - stillingtagen til udbud
 1. Beskrivelse af modeller for tilvejebringelse af frit valg eventuelt ved brug af udbud (78305/16)

199. Godkendelse af afregningspriser til private leverandører af hjemmepleje og madservice for 2017
 1. Oversigt - Levering i 2017 (160089/16)

200. Godkendelse af takster på plejecentre, botilbud og madservice
 1. Takster Institutioner under Specialområdet 2017.doc (149974/16)
 2. Takster 2017 Special og ældreområdet madservice og ophold (149973/16)
 3. Huslejbudget 2017 - Pleje- og ældreboliger (159371/16)



Underskriftsblad

Edna Jessen

Rigmor Jensen

Ketty Bundgaard

Aage Meldgaard

Merry Brydsø

Tom Øhlenschlæger

Jutta Bruun Kristiansen

Anne-Marie Søndergaard

Anette Mandahl-Barth

Elin Østergaard Bertelsen

Per Bonde Nielsen

Inger Pedersen

Ove Kristensen